

Приложение к письму
от ____ 2020 года № 23-01-80/____

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ **по подготовке конкурсной (аукционной) документации на поставку** **продуктов питания (оказание услуг по организации питания) для нужд** **общеобразовательных организаций**

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи общеобразовательным организациям Свердловской области при подготовке конкурсной (аукционной) документации на поставку продуктов питания (оказание услуг по организации питания) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и направлены на соблюдение основных принципов законодательства о контрактной системе об обеспечении конкуренции и эффективности осуществления закупок.

1.2. Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

1.3. Основные понятия, используемые в настоящих рекомендациях:
закупка продуктов питания (услуг по организации питания) (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном Законом о контрактной системе порядке и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд;

заказчик – общеобразовательная организация, осуществляющая закупки для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

документация – конкурсная (аукционная документация), подготовленная в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Основные принципы контрактной системы, **которые должны соблюдаться при подготовке документации**

2.1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННЫМ ПОДСКАЗЫВАТЕЛЕМ
Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864
Владелец **Трушникова Марина Сергеевна**
Действителен с 04.04.2019 по 04.07.2020

Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (исполнителем).

В целях соблюдения принципа обеспечения конкуренции заказчиком запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

2.2. При осуществлении закупок рекомендуется использовать конкурентные способы определения поставщиков (исполнителей), тем самым соблюдая регламентированные Законом о контрактной системе принципы обеспечения конкуренции и эффективности осуществления закупок, а также принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. При осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчики также обязаны соблюдать антимонопольные требования к торгам, предусмотренные статьей 17 Закона о защите конкуренции, в том числе:

при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции);

при проведении торгов, запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов (часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

3. Особенности подготовки документации на поставку продуктов питания (оказание услуг по организации питания)

Исходя из основных принципов контрактной системы, указанных в пункте 2 настоящих рекомендаций, при подготовке документации на поставку продуктов питания (оказание услуг по организации питания) рекомендуется учитывать следующие особенности.

3.1. При формировании объекта закупки по номенклатуре и по количеству необходимо учитывать особенности функционирующего рынка, предусматривать возможность участия региональных товаропроизводителей, не нарушая при этом предусмотренный Законом о контрактной системе принцип обеспечения конкуренции, а также положения Закона о защите конкуренции, запрещающие совершение любых действий, которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Так, с целью создания условий для участия производителей следует в отдельную закупку включать товары одного вида:

молочная продукция;

мясная продукция (говядина, свинина);

мясо птицы;

рыбная продукция;

хлеб и хлебобулочные изделия;

овощи (с дополнительным делением в зависимости от места производства);

фрукты (с дополнительным делением в зависимости от места производства);

соки, воды и т.д.

Не соблюдение принципов обеспечения конкуренции при формировании состава объекта закупки ведет к сокращению числа потенциальных поставщиков (исполнителей) и, как следствие, к неэффективному расходованию бюджетных средств, а также к возможному обжалованию закупки.

3.2. При осуществлении закупок продуктов питания конкурентными способами необходимо соблюдать положения статей 28 и 29 Закона о контрактной системе, закрепляющие обязанность заказчика предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов по утвержденным перечням товаров, работ, услуг.

В частности, перечень товаров, работ, услуг, в соответствии с которым при определении поставщиков заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта», содержит следующую продукцию: молоко, сыр, творог, сметана, изделия колбасные и прочие.

Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» включает в себя соки из фруктов и овощей, изделия хлебобулочные недлительного хранения и прочие.

Таким образом, при закупке продуктов питания из указанных перечней, необходимо устанавливать преимущество организациям инвалидов и (или) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы.

В целях надлежащей реализации вышеуказанных норм Закона о контрактной системе и обеспечения мер государственной поддержки обозначенным категориям поставщиков заказчики при закупке продукции, входящей в регламентированные перечни, обязаны закупать ее отдельно от товаров, не включенных в указанные перечни.

3.3. В целях соблюдения запретов, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), необходимо проверить наличие информации о планируемых к закупке продуктов питания в перечнях, утвержденных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, и установить соответствующие запреты, ограничения и условия допуска в извещении и документации, в том числе:

1) установить ограничение на допуск иностранной продукции (за исключением государств – членов ЕАЭС), закупаемой из Перечня отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 (далее – Перечень, утвержденный Постановлением № 832). Данное ограничение не применяется при закупке услуг по организации питания (письмо ФАС России от 13.08.2018 № АЦ/63694/18).

Перечень, утвержденный Постановлением № 832, включает в себя такие продукты питания, как мясо (говядина, свинина), мясо птицы, масло сливочное, сыры и сырные продукты, творог, молоко, сахар и прочее, а с 14.04.2020 данный перечень дополнен огурцами и томатами (помидорами).

Для подтверждения страны происхождения товаров, включенных в Перечень, утвержденный Постановлением № 832, необходимо установить требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке следующих документов:

декларации о стране происхождения товара, наименование которой указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ);

декларации о производителе товара (в произвольной форме).

Не рекомендуется включать в один объект закупки товары, включенные и не включенные в Перечень, утвержденный Постановлением № 832, так как заказчик не вправе устанавливать ограничения допуска в отношении товаров, не включенных в указанный перечень;

2) установить условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, при закупке продуктов питания, включенных в перечень, утвержденный Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для подтверждения страны происхождения товаров необходимо установить требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке декларации (указания) наименования страны происхождения товара.

Запрещено включать в состав одной закупки виды продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень.

3.4. В целях определения и обоснования НМЦК необходимо руководствоваться нормами статьи 22 Закона о контрактной системе, приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», ориентируясь, прежде всего, на цены региональных товаропроизводителей.

При подготовке запроса о предоставлении ценового предложения заказчику следует изучить сформированный рынок конкретной продукции на территории, расположенной в непосредственной близости от места расположения заказчика (например, территория городского округа, муниципального образования, в котором расположен заказчик, либо граничащие с такой территорией иные муниципальные образования). Критериями отбора поставщиков, которым заказчик планирует направить запрос о предоставлении ценового предложения, должны быть опыт поставки аналогичной продукции в бюджетные учреждения, длительность осуществления деятельности, связанной с поставкой продукции, положительные отзывы, подтверждающие добросовестность поставщика.

3.5. Если предметом закупки является оказание услуг общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и НМЦК такой закупки превышает 500 000,00 рублей, то при проведении конкурса с ограниченным участием заказчик обязан установить дополнительное требование к участникам закупки (согласно пункту 6 Приложения № 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99):

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе, цена которого составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право заключить который проводится конкурс;

подтверждающий документ – копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе, либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

4. Ответственность за нарушение заказчиком требований законодательства о контрактной системе при подготовке и утверждении документации

4.1. За нарушение заказчиком требований законодательства о контрактной системе при подготовке и утверждении документации Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрены следующие составы административных правонарушений:

1) установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством о контрактной системе информации и документов – штраф на должностных лиц заказчика в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее 5 000,00 рублей и не более 30 000,00 руб. (часть 4 статьи 7.30 КоАП РФ);

2) включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой – штраф на должностное лицо заказчика в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 000,00 руб. и не более 50 000,00 руб. (часть 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ);

3) утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ – штраф на должностное лицо заказчика в размере 3 000,00 руб. (часть 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).